

Competitividad en tiempos de crisis

La importancia de la política de innovación

Forum de competitividad de las Américas
Santiago, 28 de septiembre de 2009

Luciano Coutinho



Panorama de la economía internacional

- ✓ Crecimiento mundial en jaque ... Repercusiones de la crisis son de larga duración.
- ✓ Estados muy activos para minimizar crisis, organizar y financiar salidas (para corto y largo plazos).
- ✓ Recrudescimiento de la competencia y fuerte ritmo de progreso técnico → mayor disputa por la riqueza a ser generada, distribuida y apropiada entre naciones y empresas.

Sostenibilidad

¿Moda? No.

Esencia para supervivencia y prosperidad

Promoviendo la competitividad después de la crisis: la importancia de la innovación

- ✓ La inversión en innovación tiene una lógica microeconómica (la competitividad) y una lógica macroeconómica (aumentar la eficiencia de cada unidad de inversión, reduciendo la necesidad de aumentar la relación IBIF/PIB)*; Además viabiliza aumentos en los rendimientos del trabajo sin generar presiones inflacionarias;
- ✓ La crisis presiona el sistema empresarial a abandonar la innovación;
- ✓ Pero ésta no es una decisión sensata – la innovación es vital para superar la crisis de una forma diferenciada, acumulando ventajas competitivas valiosas;
- ✓ Grandes desafíos de Brasil y LA: Aumentar la tasa agregada de inversión / PIB y viabilizar el avance competitivo de la industria manufacturera, a través de estrategia intensiva en innovación y en sostenibilidad socioambiental.

*IBIF = Inversión Bruta Interna Fija.

!!!El rei está nudo!!!

El antes

- ✓ Exuberancia irracional de los mercados → ineficiencias (de la agenda de investigación, de las políticas públicas, de la conducta de los agentes) escondidas por um marco de referencia (de precios) “optimizante”

El durante

- ✓ Flexibilidad → capacidad de rapidamente cambiar posiciones
 - ¡*lock-in* es muy indeseable!

El después (talvez...)

✓ **Competencia y progreso técnico**

- ✓ Dura competencia por costos... puede ser mitigada por tecnologías ahorradoras de costo y segmentadoras de mercado (ICT)
- ✓ + intensidad de conocimiento => entrán paquetes de nuevas tecs (bio/nano) → nuevos mercados, nuevos competidores
- ✓ Sostenibilidad como (nueva) rutina

✓ **Estrategias empresariales**

- ✓ Cautela → esperar para ver
- ✓ Pró-activa → búsqueda por oportunidades

OCDE – Importancia de la innovación en tiempos de crisis



- ✓ Innovación será una de las claves para la recuperación con avance competitivo;
- ✓ Estudio de la OCDE de junio de 2009 indica una declinación de las tasas de crecimiento de las inversiones en I&D después de la crisis. Esta tendencia es contraproducente y debe contrabalancearse con políticas firmes de estímulo a la innovación.
- ✓ Conjuntamente con los paquetes fiscales de corto plazo, es necesario que se tomen iniciativas de medio y largo plazo para alcanzar un crecimiento sostenido:
 - ✓ Fomentar la innovación empresarial;
 - ✓ Invertir en infraestructura;
 - ✓ Estimular la capacitación de personal e I&D;
 - ✓ Innovaciones para mejorar la ecoeficiencia.

- ✓ Según la OCDE, las inversiones en I&D declinaron debido a las restricciones financieras que sufrieron las empresas, post crisis;
- ✓ El Estado es fundamental para suministrar financiamiento adecuado y proveer incentivos e instituciones que generen un ambiente favorable a la innovación por parte del sector privado;
- ✓ Por otro lado, se descortinan grandes oportunidades para las empresas que mantengan las inversiones en I&D y las prácticas de innovación:
 - ✓ La mejora de procesos, el desarrollo/creación de productos y servicios viabiliza la ganancia de mercados y productividad (acompañados de mejor rentabilidad)

¿Se acabó la era de “no política industrial”?



Perspectivas

- ✓ Competencia feroz en los mercados—competencia en costo y competencia en innovación
- ✓ Estados defendiendo intereses nacionales

- ✓ **No one size fits all.** Cada nación tiene su historia, estructura, demandas, aspiraciones, intereses. Por lo tanto, estrategias y políticas de desarrollo únicas.

- ✓ **Ingredientes**
 - ✓ Visión y liderazgo político
 - ✓ Disposición a jugarse el momento
 - ✓ Alto poder relativo en el ámbito del Estado
 - ✓ Estado organizado: mínimo de capacidades institucionales
 - ✓ Instrumentos y medios → herramientas de incentivo, regulación y apoyo técnico
 - ✓ Disposición al aprendizaje
 - ✓ Redes personales
 - ✓ Legitimación y parceria con el sector privado
 - ✓ MUCHA TENACIDAD, PERSISTENCIA, PACIENCIA....

Lecciones del Desempeño Asiático

- ✓ El apoyo a actividades innovadoras:
 - ✓ Viabiliza crecimiento acelerado;
 - ✓ Aumenta la participación de productos de alta y media intensidad tecnológica en la estructura industrial y en la pauta de exportaciones;
 - ✓ Promueve una transformación estructural en la economía, contribuyendo para una mayor equidad social y regional.

Participación de los países en el comercio mundial

- ✓ La inversión en tecnología es fundamental para el aumento de la participación de los países de Latinoamérica en las exportaciones mundiales

Participación en las exportaciones mundiales (%)

	1993	2008
Norteamérica	17,5	12,7
EEUU	12,3	8,1
México	1,4	1,8
Sudamérica y Centroamérica	2,9	3,7
Argentina	0,3	0,4
Brasil	1,0	1,2
Chile	0,2	0,4
Europa	44,1	40,0
África	2,5	3,5
Asia	28,2	29,2
China	2,4	8,9
India	0,6	1,1

Fuente: OMC

Políticas Públicas para la Innovación en Brasil

¿En qué país vivimos?



- ✓ Industria financiera fuerte y capitalizada, pero cautelosa.
- ✓ Sector privado saludable y con capacidad de resistencia.
- ✓ Sistema productivo complejo, pero carente de inversiones y principalmente, capacidad de innovar.
- ✓ Economía evolucionando para ciclo largo de crecimiento ... pero ... todavía tiene que enfrentar muchos desafíos.

- ✓ **Política macroeconómica:** conquista de la estabilidad y de la previsibilidad.
- ✓ **Políticas sociales:** amplitud y eficacia de las acciones de transferencia de renta condicional.
- ✓ En construcción e implementación: **políticas estructurantes** (educación, ciencia y tecnología, infraestructura, desarrollo productivo).
- ✓ **En la crisis: políticas activas**, exitosas orientándose a la demanda y la inversión.

Inversiones en infraestructura son fundamentales para eliminar los obstáculos al desarrollo económico



US\$ mil millones

Sectores	2005-2008	2009-2012 Proyectos Firmes			Crec.
		Posición Ago/08	Posición Nov/08	Posición Jun/09	Jun/09 - Nov/08
Petróleo y Gas	107,1	147,0	147,1	156,5	9,5
Energía Eléctrica	36,0	64,9	64,9	64,9	0,0
Energía	143,2	211,9	211,9	221,4	9,5
Extracción Mineral	32,0	39,4	28,3	25,2	(3,1)
Siderurgia	15,3	33,0	13,4	15,9	2,6
Petroquímica	4,5	17,3	17,3	18,2	0,9
Automotriz	11,3	19,2	11,1	11,3	0,2
Electroelectrónica	8,5	14,7	13,1	13,1	(0,0)
Papel y pulpa	9,3	6,8	3,3	3,2	(0,1)
Estructura productiva	80,9	130,5	86,4	86,9	0,5
Telecomunicaciones	35,2	30,2	28,7	28,7	0,0
Saneamiento	11,8	20,1	20,1	21,7	1,6
Líneas férreas	8,6	12,8	8,9	20,2	11,4
Transp. Carretero	12,0	15,2	14,5	15,0	0,5
Puertos	2,5	4,8	4,4	4,4	0,0
Infraestructura	70,0	83,1	76,6	90,0	13,5
Total	294,0	425,6	374,9	398,4	23,5

*Tipo de cambio promedio de 2008

Política Económica



Prioridades Estratégicas

1. Ampliación y consolidación del Sistema Nacional de C,T&I

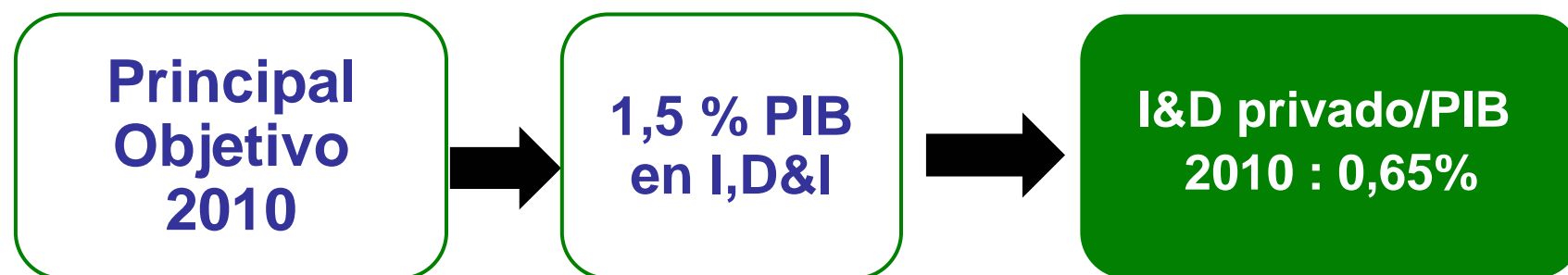
Calificación y entrenamiento de recursos humanos, infraestructura laboratorial en I&D I

2. C,T&I para Desarrollo Social

3. I,D&I en Sectores Estratégicos:

biotecnología, salud, nanotecnología, tecnologías de la información y comunicación, energía nuclear , defensa, energías renovables, biocarburantes, etc.

4. Promoción de Innovación Tecnológica en empresas



En 2005, los países de la OCDE gastaron en promedio un 1,53% del PIB e I&D.

Fundamental Integración entre PDP y PACTI

- ✓ Acciones coordinadas;
- ✓ Compartir la misma meta para I,D&I en las empresas

Prioridades del Plan:

- ✓ Expansión y Consolidación del Sistema Nacional de C,T&I;
- ✓ Promoción de la Innovación Tecnológica en las Empresas;
- ✓ I,D&I en áreas estratégicas y;
- ✓ C,T&I para el Desarrollo Social.

Estas prioridades se expresan en
21 Líneas de Acción y 88 programas o iniciativas

Incentivos Fiscales – Ley del Bien

Líneas de Financiamiento Reembolsables

- ✓ FINEP: Inova Brasil, Programa Juros Zero (Interés Cero)
- ✓ BNDES: Capital Inovador, Innovación Tecnológica, Programas Sectoriales

Líneas de Financiamiento no Reembolsables

- ✓ FINEP: Subvención Económica, Subvención para contratación de Investigadores, Prime
- ✓ BNDES: Funtec
- ✓ CNPQ: Programa RHAE – Investigador en la Empresa, PROSET

Fondos de Capital de Riesgo

- ✓ FINEP: Fondos Inovar (Innovar), Programa Inovar Semente (Innovar Semilla)
- ✓ BNDES: Criatec, Programa de Fondos

El papel del BNDES en la política de innovación

Objetivo: contribuir para el aumento de las actividades innovadoras en el país y para su realización en carácter sistemático

Directrices

- 1. actuación en todos los sectores de la economía**
- 2. de forma complementaria a otras instituciones del Sistema Nacional de Innovación**
- 3. conjugación de instrumentos de financiamiento y capitalización**

Meta: R\$ 6 mil millones de desembolsos entre 2008-2010

Política de Innovación del BNDES



Medidas recientes de BNDES y Ministerio de Hacienda para Soporte de la Inversión



✓ **Reducción general del costo del financiamiento**

- ✓ Reducción de la TJLP del 6,25% a.a. para el 6% a.a.
- ✓ Tasa fija final* del 4,5% para financiamiento a la adquisición de Bienes de Capital y exportación (hasta el 31/12/2009)
- ✓ Nuevas tasas para innovación: 3,5% y 4,5% (hasta el 31/12/2009)

✓ **Línea Innovación Tecnológica**

✓ **Línea Capital Innovador**

✓ **Programa BNDES Pro Ingeniería**

✓ **Tarjeta BNDES para apoyo a la Innovación**

* Incluye riesgo de crédito del 3% a.a. y spread del BNDES

Tarjeta BNDES: Apoyo a la Innovación

Ítems financiables:

- ✓ Extensión tecnológica
- ✓ Técnicos especializados en eficiencia energética e impacto ambiental
- ✓ Prototipaje / Experimento
- ✓ Design, Ergonomía y Modelado de producto
- ✓ Evaluación e implementación de la calidad de producto y proceso de software
- ✓ Desarrollo de embalajes
- ✓ Adquisición y transferencia de tecnología (contratos registrados en el INPI)
- ✓ Evaluación de factibilidad y pedido de registro de propiedad intelectual

Condiciones:

- ✓ Beneficiarias: micro, pequeñas y medianas empresas
- ✓ Límite: hasta R\$ 500 mil, por banco emisor (BB, CEF, Bradesco)
- ✓ Cuotas fijas en hasta 48 meses
- ✓ Tasa de Interés: 1,00 % a.m.

✓ **20 Institutos Tecnológicos ya habilitados**

✓ **Puede ser utilizado como contrapartida p/programas MCT/Finep**

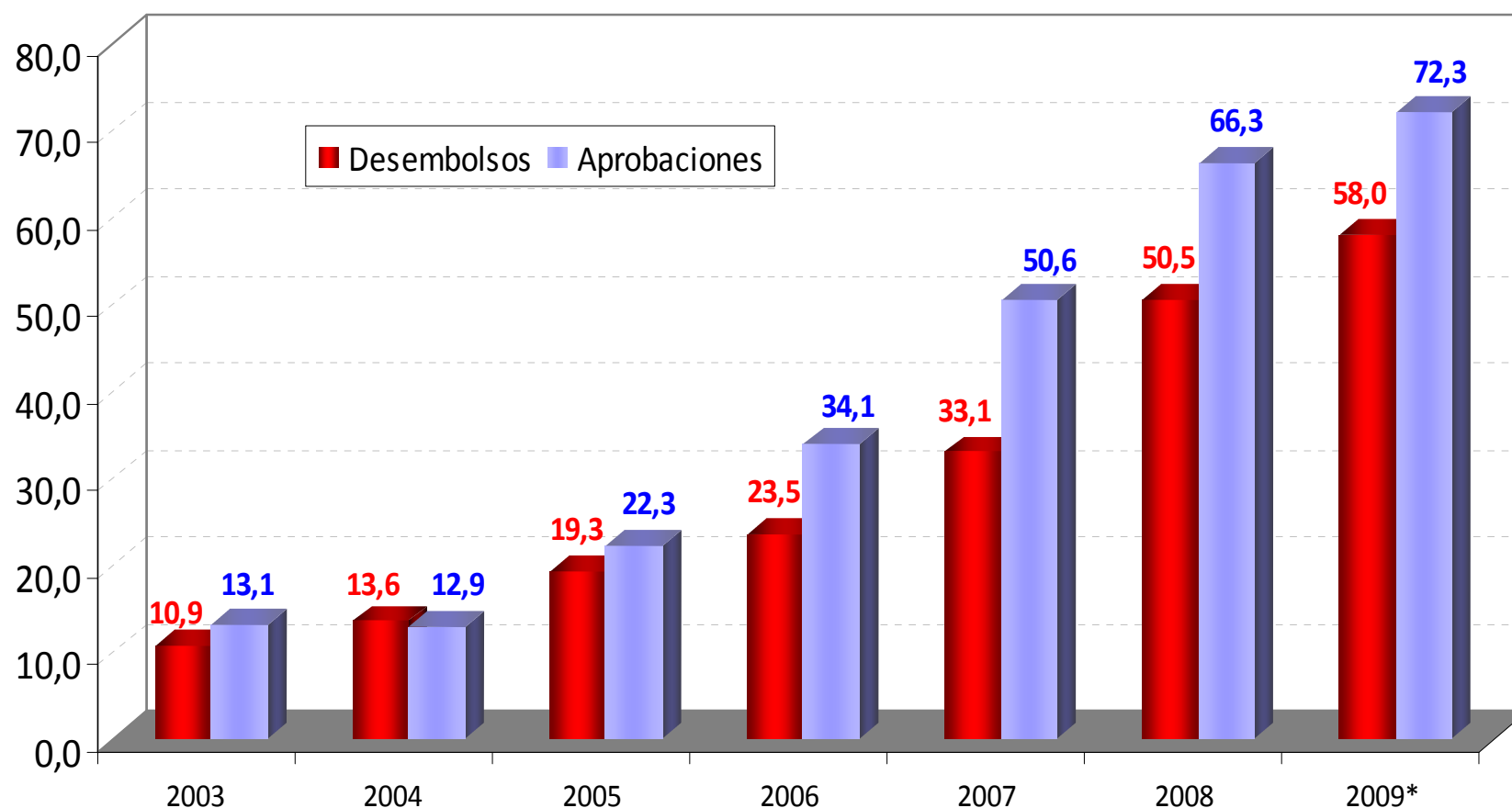
Evolución de los desembolsos de BNDES



Aprobaciones y Desembolsos de BNDES

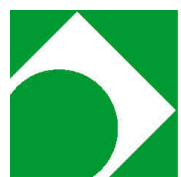
(* 12m hasta ago/09)

US\$ mil millones



Fuente: BNDES.

- ✓ Necesidad de recuperar y calificar la planificación de largo plazo (energía, logística, medio ambiente, infraestructura de TI, ...);
- ✓ Refuerzo e incentivo al ahorro doméstico, ecuacionamiento de fuentes de financiamiento de largo plazo, desarrollo del mercado de capitales;
- ✓ Desarrollo de la capacidad de innovar y competir de la industria manufacturera y de su presencia internacional (vs. desafío problematizado por la valorización de la tasa de cambio);
- ✓ Avance persistente de la creación de oportunidades de ascenso social (expansión del empleo, ampliación/mejora de la educación) y de la reducción de las desigualdades de renta.



BNDES

*O banco nacional
do desenvolvimento*

